

# REFORMA FISCAL INTEGRAL



**José Luis Calva**

Coordinador

**John M. Ackerman**

**Genaro Aguilar Gutiérrez**

**Marcela Astudillo Moya**

**Hilario Barcelata Chávez**

**Julio Boltvinik**

**Emilio Caballero Urdiales**

**Luis Fernando Cabrera Castellanos**

**José Luis Calva**

**Fortunato Cuamatzin Bonilla**

**Mildred Espíndola**

**Daniel Flores Curiel**

**Abelardo Aníbal Gutiérrez Lara**

**René Lozano Cortés**

**Carlos Marichal**

**Ma. Antonieta Martín Granados**

**Eduardo Ramírez Cedillo**

**César Salazar López**

**Mónica Unda Gutiérrez**

**Jorge Noel Valero Gil**

**Nicolás Guadalupe Zúñiga Espinoza**

**Análisis Estratégico  
para el Desarrollo**

**Volumen 5**

**CONSEJO NACIONAL DE UNIVERSITARIOS**



Los trabajos de investigación incluidos en este libro han sido arbitrados por pares académicos

## ANÁLISIS ESTRATÉGICO PARA EL DESARROLLO

### Volumen 5

#### Reforma fiscal integral

José Luis Calva (coordinador), John M. Ackerman, Genaro Aguilar Gutiérrez, Marcela Astudillo Moya, Hilario Barcelata Chávez, Julio Boltvinik, Emilio Caballero Urdiales, Luis Fernando Cabrera Castellanos, José Luis Calva, Fortunato Cuamatzin Bonilla, Mildred Espíndola, Daniel Flores Curiel, Abelardo Aníbal Gutiérrez Lara, René Lozano Cortés, Carlos Marichal, Ma. Antonieta Martín Granados, Eduardo Ramírez Cedillo, César Salazar López, Mónica Unda Gutiérrez, Jorge Noel Valero Gil, Nicolás Guadalupe Zúñiga Espinoza

Primera edición, 2012

D.R. © 2012, Juan Pablos Editor, S.A.

2a. Cerrada de Belisario Domínguez 19, Col. del Carmen,  
Del. Coyoacán, México 04200, D.F.  
<imprejuan@prodigy.net.mx>

D.R. © 2012, Consejo Nacional de Universitarios para una Nueva Estrategia de Desarrollo  
Copilco 319, Planta Alta, Col. Copilco Universidad,  
Del. Coyoacán, México 04360, D.F.  
<www.consejonacionaldeuniversitarios.org.mx>

Diseño de portada: Daniel Domínguez Michael

ISBN de la obra completa: 978-607-711-042-2

ISBN del volumen 5: 978-607-711-043-9

Impreso en México  
Reservados los derechos

## ÍNDICE

Prólogo	
<i>José Luis Calva</i>	9
PRIMERA SECCIÓN	
EFICIENCIA Y PROBIDAD EN EL EJERCICIO DEL GASTO PÚBLICO	
Por un sistema integral de transparencia, fiscalización y rendición de cuentas	
<i>John M. Ackerman</i>	21
Transparencia del gasto federalizado. Dilemas, obstáculos y retos	
<i>Abelardo Aníbal Gutiérrez Lara</i>	36
SEGUNDA SECCIÓN	
PARA QUÉ RECAUDAR	
Estado, gasto público y desarrollo económico	
<i>Hilario Barcelata Chávez</i>	57
La inversión pública y el desarrollo económico en México	
<i>Fortunato Cuamatzin Bonilla</i>	87
Política fiscal e inversión en México	
<i>Emilio Caballero Urdiales</i>	104
TERCERA SECCIÓN	
EXPERIENCIAS DE REFORMAS FISCALES	
Reformas fiscales comparadas: una mirada retrospectiva	
<i>Carlos Marichal</i>	117
La reforma tributaria en México durante la época del desarrollo estabilizador: reformas al ISR de 1961 y 1964	
<i>Mónica Unda Gutiérrez</i>	137

## ESTADO, GASTO PÚBLICO Y DESARROLLO ECONÓMICO

HILARIO BARCELATA CHÁVEZ\*

### INTRODUCCIÓN

En las últimas décadas México ha vivido bajo un régimen económico de libre mercado, después del retiro casi total del Estado de las actividades económicas y sociales en las cuales participaba de manera directa, y luego de implementar un profundo proceso de desregulación económica para desensamblar la elaborada *ingeniería jurídico-económica* en la que se sustentaba el Estado para dirigir el desarrollo nacional.

La gran transformación que significó este proceso de reformas económicas, a partir de 1983, constituyó la creación de un nuevo modelo de desarrollo con características distintas y antagónicas al precedente, por la profundidad de los cambios en los objetivos, las funciones y el contenido mismo del Estado y, de manera específica, lo que se refiere al uso y manejo de las finanzas públicas y su influencia sobre la creación y articulación de la estructura y dinámica de los procesos económicos y sociales.

En esta perspectiva se puede hablar de dos periodos distintos de la historia económica reciente del país, en cada uno de los cuales es necesario evaluar el desempeño general de la economía a la luz del comportamiento de aquellas variables relacionadas con la intervención económica del Estado, que es el elemento diferenciador de ambos periodos.

El presente trabajo tiene precisamente el propósito de realizar esa valoración mediante el análisis de la magnitud, composición y evolución de algunas variables financieras del Estado, para reconocer la enorme influencia que sobre el desarrollo nacional en general, y sobre la dinámica económica y el bienestar social en particular, logra alcanzar un Estado que coordina, controla, regula, produce y provee. Al mismo tiempo, se trata de observar cómo

\* Universidad Veracruzana.